AUDITORIA GENERAL DE LA NACIÓN

ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA
Primer Semestre de 2014

Departamento de Control de Órganos Rectores
Gerencia de Control de la Cuenta de Inversión

Auditoría General de la Nación

Contenido

I. OBJETIVO DEL ANÁLISIS 3
II. ALCANCE DE LA LABOR 3
III. ACLARACIONES PREVIAS 6
IV. COMENTARIOS 6
a) Gastos Totales 6
b) Ejecución del Gasto por Incisos, partidas principales y parciales 11
c) Ejecución del Gasto por Jurisdicción 15
d) Gastos por Finalidad y Función 19
e) Ejecución del Gasto por SAF 25
V. CONCLUSIONES 31
VI. CUADROS DE INFORMACIÓN 34

ANÁLISIS DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA
Primer Semestre de 2014

I. OBJETIVO DEL ANÁLISIS

Sistematizar, analizar y presentar información sobre los créditos presupuestarios del Ejercicio Fiscal 2014 correspondientes a la Administración Nacional y sobre su ejecución durante el primer semestre de este año.

II. ALCANCE DE LA LABOR

La información que se presenta fue obtenida en su totalidad del Sistema Integrado de Información Financiera del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Nación. La información fue obtenida entre los días 17 de julio y 5 de agosto de 2014.

La información de los créditos presupuestarios son los registrados en el SIDIF, que surgen de la Decisión Administrativa Nº 1 de fecha 3 de enero de 2014, a través de la cual se realizó la distribución de los créditos correspondientes al Presupuesto de Recursos y Gastos del Ejercicio Fiscal 2014, aprobado a través de la Ley Nº 26.895.

Del mismo SIDIF Central se toma la ejecución de esos créditos durante el primer semestre de este año. Conjuntamente con los datos correspondientes al Ejercicio Fiscal 2014, y para facilitar el análisis de los mismos, se presentan los créditos presupuestarios aprobados para el año 2013 y la ejecución de éstos para el primer semestre de ese año.

Los datos referidos se exponen de la siguiente forma:

Gastos, según:

- Incisos. Con desagregación a nivel de las partidas principales y parciales.
- Jurisdicciones
- Finalidades y funciones.
- Servicios Administrativos Financieros y sus programas.

Los comentarios se hacen siguiendo los cuadros de información que se presentan en este informe, según el siguiente detalle:

Cuadro Nº 1	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos
Cuadro Nº 2	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos
Cuadro Nº 3	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos, partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 4	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partida principal y parcial.
Cuadro Nº 5	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Jurisdicción
Cuadro Nº 6	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Jurisdicción.
Cuadro Nº 7	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por finalidades y funciones.
Cuadro Nº 8	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por finalidades y funciones.
Cuadro Nº 9	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicio Administrativo Financiero

Cuadro Nº 10	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicios Administrativos Financieros.
Cuadro Nº 11	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicio Administrativo Financiero y programas.
Cuadro Nº 12	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicios Administrativos Financieros y programas.
Cuadro Nº 13	Servicio Administrativo Financiero 311. Ministerio de Desarrollo Social. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 14	Servicio Administrativo Financiero 325. Ministerio del Interior y Transporte. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 15	Servicio Administrativo Financiero 330. Ministerio de Educación. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 16	Servicio Administrativo Financiero 354. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 17	Servicio Administrativo Financiero 355, Servicio de la Deuda Pública. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 18	Servicio Administrativo Financiero 356, Obligaciones a Cargo del Tesoro. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 19	Servicio Administrativo Financiero 850. Administración Nacional de la Seguridad Social. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.

III. ACLARACIONES PREVIAS

Dadas las diferencias encontradas entre lo que se expone a través del E-SIDIF y el SIDIF Gráfico, se ha eliminado la información que corresponde a los Ingresos y, por tanto, al Resultado Financiero. Este recorte se realiza también en razón de las limitaciones de acceso a la información que se ha impuesto por parte de la Secretaría de Hacienda de la Nación a través de restricciones en las claves de acceso al E-Sidif. En función de lo indicado, la Información necesaria para exponer el resultado financiero correspondiente al período bajo análisis ha sido solicitada por Nota AG-04 Nº57/2014, para la cual aún no se cuenta con respuesta de parte de la Secretaría de Hacienda de la Nación.

En todos los cuadros, la información de ejecución presupuestaria o devengado se presenta al 30 de junio de 2013 y 2014.

IV. COMENTARIOS

a) Gastos Totales

A nivel de máxima agregación, la asignación de créditos presupuestarios iniciales para el Ejercicio Fiscal 2014 fue un 36,7% superior que para el Ejercicio Fiscal 2013, con un crecimiento de $230.868.966.011,0, al pasar de $628.712.718.165,0 a $859.581.684.176,0.

Para el ejercicio 2013, las asignaciones presupuestarias fueron superiores para el Gasto en Personal en un del 34,9%, ($24.549.371.981,0), Bienes de

Consumo por el 28,3% ($2.356.128.923,0), Servicios No Personales por el 20,6% ($4.208.092.748,0), Bienes de Uso en un 32,4% ($6.656.718.557,0), Transferencias por el 36,8% ($166.398.598.202,0), Activos Financieros por el 491,7% ($4.952.964.196,0) y los Servicios de la Deuda y Disminución de Otros Pasivos en un 39,1% ($21.747.091.404,0).

En este sentido, las variaciones en los créditos presupuestarios asignados se dieron, principalmente, en las Transferencias (para las cuales la mayor parte corresponde a Transferencias Corrientes), con un incremento que explica el 72,1% de la variación total en el gasto previsto de la Administración Nacional.

Crédito Inicial del Gasto Total de la Administración Pública Nacional. Ejercicios Fiscales 2013 y 2014. En pesos.

	Crédito Inicial		Variación		
Descripción	**2014**	**2013**	En pesos	En porcentaje	Explicación del aumento
Gastos en Personal	94.926.770.561,00	70.377.398.580,00	24.549.371.981,0	34,9%	10,6%
Bienes de Consumo	10.671.723.822,00	8.315.594.899,00	2.356.128.923,0	28,3%	1,0%
Servicios No Personales	24.631.737.118,00	20.423.644.370,00	4.208.092.748,0	20,6%	1,8%
Bienes de Uso	27.179.998.339,00	20.523.279.782,00	6.656.718.557,0	32,4%	2,9%
Transferencias	618.857.549.932,00	452.458.951.730,00	166.398.598.202,0	36,8%	72,1%
Activos Financieros	5.960.260.500,00	1.007.296.304,00	4.952.964.196,0	491,7%	2,1%
Servicio de la Deuda y Disminución de Otros Pasivos	77.353.643.904,00	55.606.552.500,00	21.747.091.404,0	39,1%	9,4%
Otros Gastos	0,00	0,00	0,0		0,0%
Total	**859.581.684.176,00**	**628.712.718.165,00**	**230.868.966.011,0**	**36,7%**	**100,0%**

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

El crecimiento en la ejecución presupuestaria del primer semestre de 2013 a igual período de 2014, fue de $143.956.396.360,3, lo que representa una elevación de los gastos del 46,2%, hasta alcanzar la suma de $455.720.463.949,94.

De este total de gasto, los incisos que acumulan la mayor participación son Transferencias, inciso que alcanzó los $339.498.842.604,59 y Gastos en Personal, inciso en el cual se ejecutaron $51.600.935.037,74.

El aumento en la ejecución presupuestaria total del primer semestre de 2014, en relación a lo ejecutado en el mismo período de 2013, alcanzó un valor de $143.956.396.360,3.

De este total, el incremento en el gasto en Transferencias fue de $104.238.116.412,5, representando el 72,4% del crecimiento, el Gasto en Personal creció en $15.418.683.888,8, lo que representa una participación en el crecimiento del gasto total del 10,7% y el Servicio de la Deuda Pública que elevó su gasto en $17.961.418.674,6, lo que equivale al 12,5% del aumento en el gasto de la Administración Nacional.

Entre el primer semestre de 2013 y el primer semestre de 2014 se presentó una reducción en los gastos ejecutados de los incisos Activos Financieros y Otros Gastos. Estas reducciones equivalen al 0,6% de la ejecución presupuestaria del primer semestre de 2013.

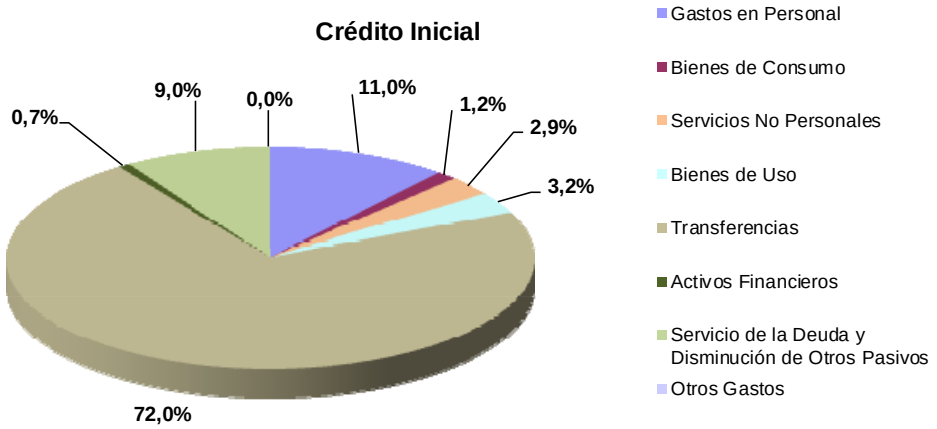
Ejecución del Gasto Total de la Administración Pública Nacional.
Devengado al 1º Semestre 2013 y 2014. En pesos.

	Devengado		Variación		
Descripción	**2014**	**2013**	En pesos	En porcentaje	Explicación del aumento
Gastos en Personal	51.600.935.037,74	36.182.251.148,98	15.418.683.888,8	42,6%	10,7%
Bienes de Consumo	4.398.151.240,60	3.295.019.130,20	1.103.132.110,4	33,5%	0,8%
Servicios No Personales	11.220.524.362,55	8.059.945.514,25	3.160.578.848,3	39,2%	2,2%
Bienes de Uso	11.827.650.522,99	7.862.343.131,17	3.965.307.391,8	50,4%	2,8%
Transferencias	339.498.842.604,59	235.260.726.192,07	104.238.116.412,5	44,3%	72,4%
Activos Financieros	577.976.092,72	2.464.849.382,41	-1.886.873.289,7	-76,6%	-1,3%
Servicio de la Deuda y Disminución de Otros Pasivos	36.596.351.765,18	18.634.933.090,59	17.961.418.674,6	96,4%	12,5%
Otros Gastos	32.323,57	4.000.000,00	-3.967.676,4	-99,2%	0,0%
Total	**455.720.463.949,94**	**311.764.067.589,67**	**143.956.396.360,3**	**46,2%**	**100,0%**

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

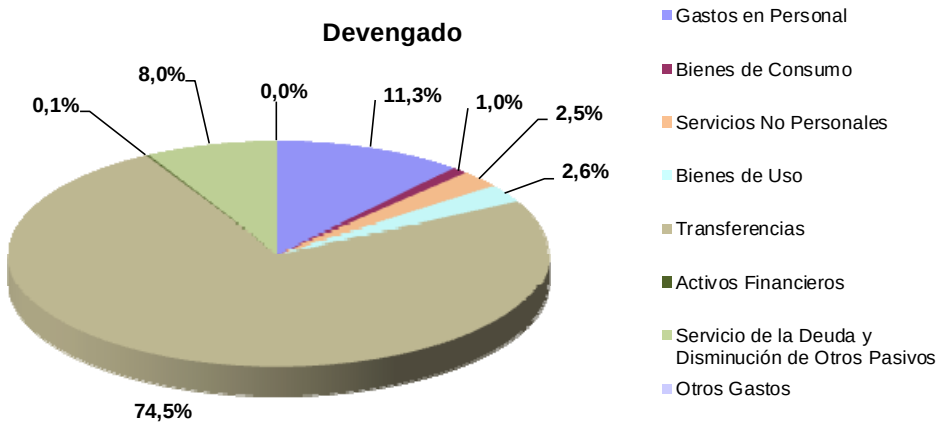
La estructura del Crédito Inicial es similar a la que corresponde a la ejecución presupuestaria del primer semestre de 2014, según se muestra en los gráficos 1 y 2, con una elevación de la participación de las Transferencias y de los Gastos en Personal, mientras que los que corresponden al resto de los incisos presentan una participación menor que en el Crédito Inicial.

Gráfico 1. Estructura del Gasto por incisos.
Crédito Inicial. Ejercicio Fiscal 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

Gráfico 2. Estructura del Gasto por incisos. Ejecución Presupuestaria.
Primer semestre de 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

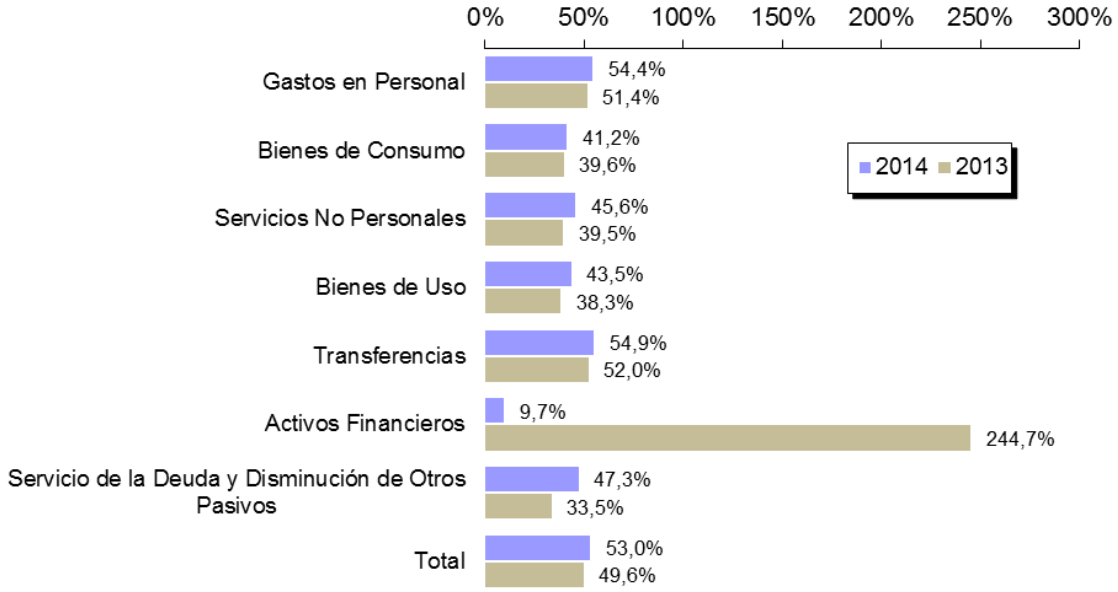
La ejecución presupuestaria del primer semestre de 2014 fue del 53,0% del crédito asignado. Esto es, un porcentaje superior al registrado en el primer semestre de 2013, período en el cual se alcanzó el 49,6%.

Las Transferencias y los Gastos en Personal ejecutados son los que presentan los mayores valores de esta relación con el Crédito Inicial, llegando a 54,9% y 54,4%, respectivamente. El Inciso 6, Activos Financieros, se ejecutó en el 9,7%

del Crédito Inicial, aunque el monto e incidencia de este Inciso en el Gasto Total es de menor cuantía. El resto de los incisos presentan ejecuciones presupuestarias, en el primer semestre de 2013, menores que el promedio indicado de 53,0%.

Estas relaciones de ejecución presupuestaria por incisos respecto al Crédito Inicial, se presentan en el Gráfico 3.

Gráfico 3. Porcentaje de ejecución presupuestaria respecto al Crédito Inicial por incisos, ejercicios fiscales 2013 y 2014.



Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

b) Ejecución del Gasto por Incisos, partidas principales y parciales

Los gastos del Inciso 1, Gastos en Personal, muestran entre 2013 y 2014 muestran, en las asignaciones de Crédito para cada año, incrementos mayores para el personal permanente que para la contratación de trabajadores. El crédito presupuestario en 2014 para afrontar los gastos en Personal Contratado representa el 9,4% de los gastos previstos del Inciso.

Entre el primer semestre de 2013 y el mismo de 2014, los gastos del inciso se elevó en el 42,6% y un porcentaje mayor, 43,5%, para los gastos realizados en el caso del Personal Permanente.

La asignación presupuestaria para el gasto en Bienes de Consumo, Inciso 2, se elevaron entre 2013 y 2014 un 28,3%. Entre estos gastos tienen mayor participación los que corresponden a Productos Químicos, Combustibles y Lubricantes y los Productos Forestales, entre los que se encuentran los alimentos. Estas asignaciones presupuestarias se elevaron más para los segundos que para los primeros, con tasas de aumento de 34,2% y 18,3%, respectivamente.

El gasto realizado en el primer semestre de 2014 en cotejo con lo ejecutado en el primer semestre de 2013 muestra incrementos superiores a las previsiones presupuestarias. Se elevaron en el 33,5% para el Inciso, 32,9% para los Productos Forestales y un 30,7% para los Productos Químicos, Combustibles y Lubricantes.

El crédito presupuestario para el Inciso 3, Servicios No Personales, ascendió en 2014 a $24.631.737.118,0, habiendo aumentado el 20,6% desde 2013. Sin embargo, la ejecución presupuestaria se elevó en el 39,2% en el cotejo del primer semestre de 2013 y 2014. Entre los gastos que pertenecen a este Inciso, se destacan los Servicios Técnicos y Profesionales entre los que se encuentran los gastos en Estudios, Investigaciones y Proyectos de Factibilidad. Esta última partida tiene una asignación presupuestaria para 2014 de $2.135.610.292,0. Asimismo, los gastos en la partida Pasajes y Viáticos se ejecutaron en el primer semestre de 2014 un 48,2% por encima de lo realizado en el primer semestre de 2013.

El crédito presupuestario para los gastos en el Inciso 4, Bienes de Uso, ascendió para 2014 a $27.179.998.339,0, lo que representa un aumento del 32,4% respecto al Crédito Inicial del Ejercicio Fiscal 2013. Su ejecución también se elevó en un porcentaje mayor que el promedio de los gastos entre el primer semestre de 2013 y 2014.

Las asignaciones presupuestarias para Transferencias, Inciso 5, representan, para 2014, el 72,0% del gasto total de la Administración Nacional y se elevaron en el 36,8% respecto a las asignaciones de 2013. Las que corresponden a transferencias para el financiamiento de gastos corrientes son las de mayor magnitud y las que presentan aumentos superiores entre los dos años consignados. Entre ellas se encuentran las que tienen por destino las empresas privadas, para las que el crédito presupuestario asignado en 2014 fue 79,6% superior que el asignado para 2013. En tanto que las asignaciones de crédito para el financiamiento de gastos de capital del sector privado se redujeron entre esos años en un 23,7%. Esto mismo ocurrió con el Crédito Inicial para Transferencias a Gobiernos Provinciales y Municipales para el Financiamiento de Gastos Corrientes que se redujeron entre 2013 y 2014 en el 4,2%.

La ejecución presupuestaria de las Transferencias fue para el primer semestre de 2014 respecto a las realizadas en el primer semestre de 2013, un 44,3% superiores, hasta alcanzar la cifra de $339.498.842.604,6. Entre ellas, las de mayor volumen son las que tienen por destino el sector privado para el financiamiento de gastos corrientes que se elevaron, entre los períodos indicados, un 45,3%. La ejecución de las Transferencias a Empresas Privadas para el Financiamiento de Gastos Corrientes se elevaron en un 117,2%, hasta alcanzar $48.650.093.542,1 ejecutados en el primer semestre de 2014. También tienen una magnitud significativa y se elevaron entre el primer semestre de 2013 y 2014 las transferencias que tienen por destino las Empresas Públicas No financieras. Las mismas fueron ejecutadas por un

monto de $29.747.518.250,0 en el primer semestre de 2014, equivalente a un aumento del 75,5% en comparación con las realizadas en el primer semestre de 2013.

Las asignaciones presupuestarias para el Inciso 6, Activos Financieros, se elevaron entre 2013 y 2014 en un 497,1%, hasta alcanzar la cifra de $5.960.260.500,0 para 2014. Este valor incluye una asignación en la partida Aportes de Capital a Fondos Fiduciarios por valor de $4.000.000.000,0 que corresponde al aporte para el financiamiento del Programa de Crédito Argentino, PROCREAR, que no había contado con crédito presupuestario en 2013. Dado que esta partida no se ejecutó en el primer semestre de 2014, se produjo una caída en la ejecución presupuestaria de los gastos en este Inciso del 76,6%.

Los gastos previstos para el pago de Servicios de la Deuda y Disminución de otros Pasivos, Inciso 7, se elevaron entre 2013 y 2014 en el 39,1%. De una asignación presupuestaria total para 2014 de $77.353.643.904,0, el 38,5% correspondió a la partida Servicio de la Deuda en Moneda Nacional y el 52,9% a la partida Servicio de la Deuda en Moneda Extranjera. La ejecución presupuestaria en el primer semestre de 2014 ascendió a $36.596.351.765,2, lo que representa un aumento de 96,4% respecto a lo ejecutado en el primer semestre de 2013.

Los gastos en el Inciso 8, Otros Gastos, no tiene Crédito Inicial ni ejecución en 2014.

c) Ejecución del Gasto por Jurisdicción

Todas las jurisdicciones de la Administración Nacional presentan incrementos en sus créditos iniciales en 2014 respecto a 2013. El aumento en el Crédito Inicial Total fue de $230.868.966.011,0, de los cuales el 37,9% correspondió al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, el 11,0% al Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios y el 12,3% a la Jurisdicción Obligaciones a Cargo del Tesoro. Entre las jurisdicciones identificadas se explica el 61,2% del incremento del crédito asignado a la Administración Nacional. Estas Jurisdicciones identificadas concentran el 58,9% del Crédito Inicial de la Administración Nacional para 2014, que ascendió a $859.581.684.176,0

Crédito Inicial del Gasto Total por Jurisdicción de la Administración Pública Nacional.
Ejercicios Fiscales 2013 y 2014. En pesos.

	Crédito Inicial		Variación		
Descripción	2014	2013	En pesos	En porcentaje	Explicación del aumento
Poder Legislativo Nacional	5.884.887.791,00	4.246.947.021,00	1.637.940.770,00	38,6%	0,7%
Poder Judicial de la Nación	9.197.042.990,00	7.126.018.367,00	2.071.024.623,00	29,1%	0,9%
Ministerio Público	2.821.623.545,00	2.081.570.838,00	740.052.707,00	35,6%	0,3%
Presidencia de la Nación	4.374.507.803,00	3.424.108.830,00	950.398.973,00	27,8%	0,4%
Jefatura de Gabinete de Ministros	5.496.354.025,00	4.556.667.247,00	939.686.778,00	20,6%	0,4%
Ministerio del Interior	29.500.947.639,00	25.885.818.928,00	3.615.128.711,00	14,0%	1,6%
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	3.575.527.049,00	2.879.419.827,00	696.107.222,00	24,2%	0,3%
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	6.701.282.585,00	5.459.611.574,00	1.241.671.011,00	22,7%	0,5%
Ministerio de Seguridad	36.293.787.040,00	25.805.760.318,00	10.488.026.722,00	40,6%	4,5%
Ministerio de Defensa	35.103.169.659,00	26.312.076.424,00	8.791.093.235,00	33,4%	3,8%
Ministerio de Economía y Finanzas Públicas	9.016.929.889,00	3.992.598.781,00	5.024.331.108,00	125,8%	2,2%
Ministerio de Industria	1.809.334.569,00	1.544.298.322,00	265.036.247,00	17,2%	0,1%
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca	8.727.198.327,00	6.995.455.584,00	1.731.742.743,00	24,8%	0,8%
Ministerio de Turismo	1.742.718.000,00	1.352.870.345,00	389.847.655,00	28,8%	0,2%
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios	83.379.434.621,00	57.935.711.570,00	25.443.723.051,00	43,9%	11,0%
Ministerio de Educación	45.669.706.986,00	34.462.285.499,00	11.207.421.487,00	32,5%	4,9%
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva	5.578.022.050,00	4.118.942.754,00	1.459.079.296,00	35,4%	0,6%
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	340.989.748.733,00	253.555.375.985,00	87.434.372.748,00	34,5%	37,9%
Ministerio de Salud	16.307.231.064,00	12.736.980.922,00	3.570.250.142,00	28,0%	1,5%
Ministerio de Desarrollo Social	48.822.237.290,00	35.878.957.029,00	12.943.280.261,00	36,1%	5,6%
Servicio de la Deuda Pública	77.212.000.000,00	55.495.000.000,00	21.717.000.000,00	39,1%	9,4%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	81.377.992.521,00	52.866.242.000,00	28.511.750.521,00	53,9%	12,3%
Total	859.581.684.176,00	628.712.718.165,00	230.868.966.011,00	36,7%	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

En términos de las ejecuciones presupuestarias de los primeros semestres, se presentan incrementos en todas las jurisdicciones. En total el aumento en la ejecución presupuestaria fue de $143.956.396.360,27. Las jurisdicciones que presentan el mayor nivel de gasto en el primer semestre de 2014 son el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, el Ministerio de Planificación

Federal, Inversión Pública y Servicios y Obligaciones a Cargo del Tesoro, con un gasto ejecutado de $170.030.250.396,69, $63.397.390.634,53 y $42.637.764.869,16, respectivamente. Entre estas jurisdicciones se concentra el 60,6% del Gasto total de la Administración Nacional ejecutado en el primer semestre de 2014.

Ejecución del Gasto Total por Jurisdicción de la Administración Pública Nacional. En pesos.

1º Semestre Ejercicios Fiscales 2013 y 2014.

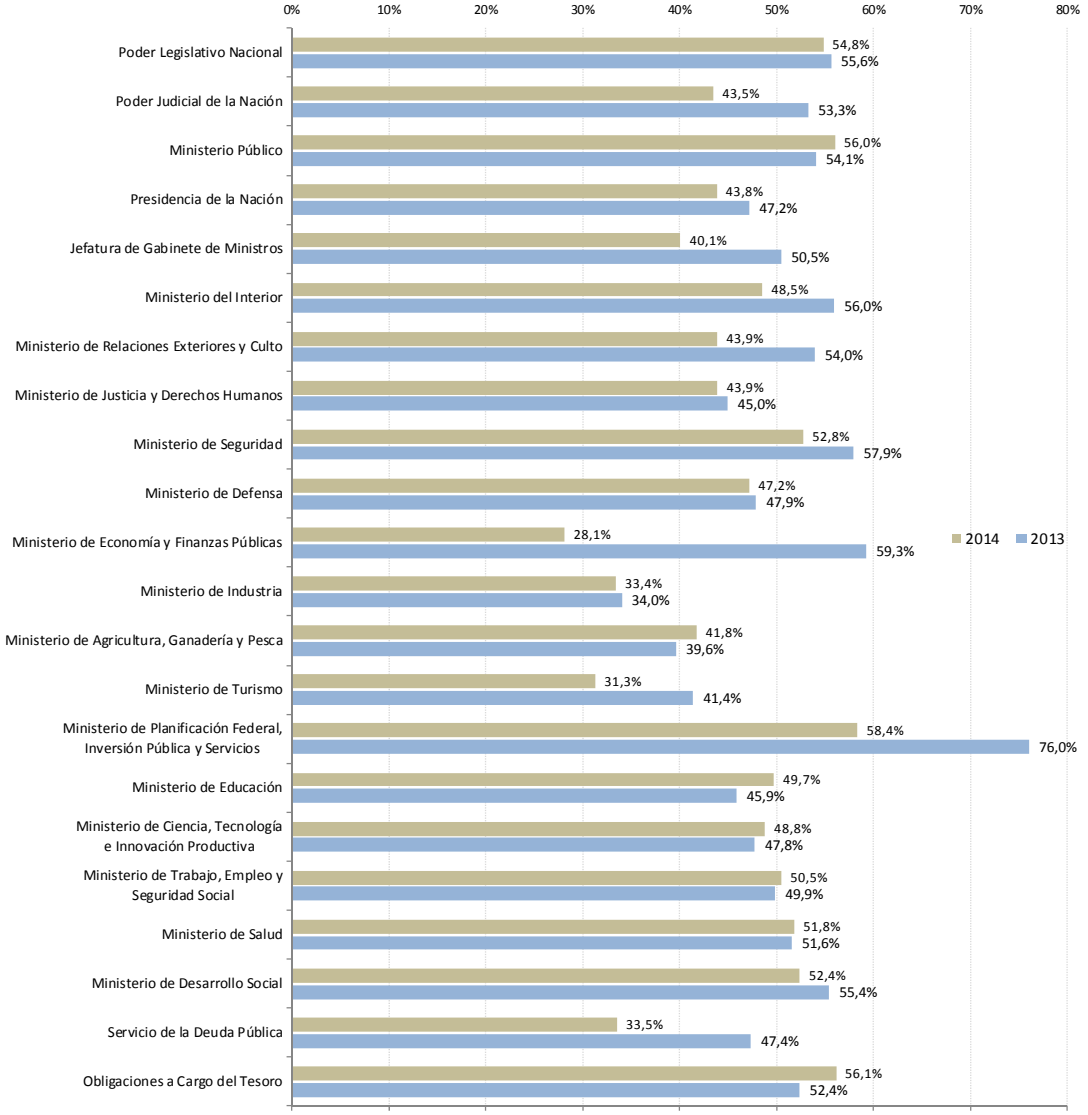
	Devengado		Variación		
Descripción	2014	2013	En pesos	En porcentaje	Explicación del aumento
Poder Legislativo Nacional	3.271.996.192,53	2.328.202.068,03	943.794.124,50	40,5%	0,7%
Poder Judicial de la Nación	4.900.650.406,65	3.097.961.967,47	1.802.688.439,18	58,2%	1,3%
Ministerio Público	1.525.535.255,16	1.165.684.503,67	359.850.751,49	30,9%	0,2%
Presidencia de la Nación	2.065.134.927,06	1.500.576.269,09	564.558.657,97	37,6%	0,4%
Jefatura de Gabinete de Ministros	2.775.061.173,97	1.827.320.863,96	947.740.310,01	51,9%	0,7%
Ministerio del Interior	16.506.545.426,04	12.557.466.326,40	3.949.079.099,64	31,4%	2,7%
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	1.929.738.137,96	1.263.431.773,82	666.306.364,14	52,7%	0,5%
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	3.014.148.044,64	2.396.741.965,30	617.406.079,34	25,8%	0,4%
Ministerio de Seguridad	21.031.562.242,68	13.613.675.123,67	7.417.887.119,01	54,5%	5,2%
Ministerio de Defensa	16.817.085.060,78	12.412.412.943,20	4.404.672.117,58	35,5%	3,1%
Ministerio de Economía y Finanzas Públicas	5.344.081.822,11	1.123.347.850,66	4.220.733.971,45	375,7%	2,9%
Ministerio de Industria	615.744.716,73	516.019.367,28	99.725.349,45	19,3%	0,1%
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca	3.457.715.753,20	2.920.874.600,28	536.841.152,92	18,4%	0,4%
Ministerio de Turismo	721.727.026,26	423.542.313,30	298.184.712,96	70,4%	0,2%
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios	63.397.390.634,53	33.808.643.621,54	29.588.747.012,99	87,5%	20,6%
Ministerio de Educación	20.961.053.022,72	17.140.549.407,85	3.820.503.614,87	22,3%	2,7%
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva	2.665.313.326,73	2.010.651.891,66	654.661.435,07	32,6%	0,5%
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	170.030.250.396,69	127.978.410.944,78	42.051.839.451,91	32,9%	29,2%
Ministerio de Salud	8.410.699.675,71	6.600.939.298,44	1.809.760.377,27	27,4%	1,3%
Ministerio de Desarrollo Social	27.067.299.395,34	18.794.468.522,47	8.272.830.872,87	44,0%	5,7%
Servicio de la Deuda Pública	36.573.966.443,29	18.611.111.757,76	17.962.854.685,53	96,5%	12,5%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	42.637.764.869,16	29.672.034.209,04	12.965.730.660,12	43,7%	9,0%
Total	455.720.463.949,94	311.764.067.589,67	143.956.396.360,27	46,2%	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

La ejecución presupuestaria de la Administración Nacional en el primer semestre de 2014, fue de $455.720.463.949,94, lo que representa el 53,0% del Crédito Inicial asignado para el año.

Por encima de ese porcentaje promedio de ejecución respecto al Crédito Inicial se ubican nueve jurisdicciones. Entre ellas, Ministerio del Interior y Transporte y Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Ministerio de Seguridad y la Jurisdicción Obligaciones a Cargo del Tesoro. Algunas jurisdicciones presentan un bajo porcentaje de ejecución para el primer semestre del año, como el caso del Ministerio de Industria (34,0%) y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (41,4%).

Gráfico 4. Porcentaje de ejecución presupuestaria respecto del Crédito Inicial por Jurisdicción, 1º Semestre 2013 y 2014



Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

d) Gastos por Finalidad y Función

Las Finalidades que presentan mayor crecimiento porcentual en el Crédito Inicial entre 2013 y 2014 son los Servicios Económicos y la Finalidad Deuda

Pública. En el primer caso se presenta un crecimiento de $54.731.228.650,0, en tanto que en el segundo el crédito se elevó en $21.747.091.404,0. Al mismo tiempo, la Finalidad Servicios Sociales es la que presenta el mayor aumento en valor por $132.221.019.857,0. Entre estas tres finalidades se concentran el 90,4% de la elevación de Crédito Inicial.

Entre las Funciones que integran los Servicios Sociales, el 72,2% del Crédito Inicial corresponde a la función Seguridad Social, en tanto que la misma concentra el 75,0% del aumento entre 2013 y 2014 en el crédito asignado.

Para la explicación del crecimiento del Crédito Inicial correspondiente a la Finalidad Servicios Económicos, el 66,2% corresponde a la función Energía, Combustibles y Minería, en tanto que el 26,7% de este incremento corresponde a la función Transporte. Debe indicarse que se presenta una reducción del crédito asignado a la Función Comercio, Turismo y Otros Servicios.

La Finalidad Deuda Pública tiene una única Función.

Crédito Inicial del Gasto Total por Finalidad de la Administración Pública Nacional. En pesos.
Ejercicios Fiscales 2013 y 2014.

	Crédito Inicial		**Variación**		
Finalidades y Funciones	**2014**	**2013**	**En pesos**	**En porcentaje**	Explicación del aumento
Administración Gubernamental	50.454.859.816,0	39.939.007.274,0	10.515.852.542,0	26,3%	4,6%
Defensa y Seguridad	46.557.629.240,0	34.903.855.682,0	11.653.773.558,0	33,4%	5,0%
Servicios Sociales	527.828.298.311,0	395.607.278.454,0	132.221.019.857,0	33,4%	57,3%
Servicios Económicos	157.387.252.905,0	102.656.024.255,0	54.731.228.650,0	53,3%	23,7%
Deuda Pública	77.353.643.904,0	55.606.552.500,0	21.747.091.404,0	39,1%	9,4%
Total	**859.581.684.176,0**	**628.712.718.165,0**	**230.868.966.011,0**	**36,7%**	**100,0%**

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

En la ejecución de los primeros semestres de 2013 y 2014 se presenta un incremento en el gasto realizado de $143.956.396.360,27. De este total, la Finalidad Servicios Sociales presenta la mayor parte, dado que se elevaron los gastos en la misma por $64.372.997.595,41, esto es, su gasto se elevó en el 32,5%. La finalidad Servicios Económicos elevó sus gastos por $48.215.190.704,72, siendo la segunda en importancia. En términos porcentuales, la Finalidad Servicios Económicos vio elevado su gasto en el 76,0%.

Ejecución del Gasto Total por Finalidad. Administración Pública Nacional. 1er Semestre – Ejercicios Fiscales 2013 y 2014. En pesos.

	Devengado		Variación		
Finalidades y Funciones	**2014**	**2013**	**En pesos**	**En porcentaje**	Explicación del aumento
Administración Gubernamental	20.063.680.957,28	14.534.602.951,14	5.529.078.006,14	38,0%	3,8%
Defensa y Seguridad	24.732.422.637,79	16.854.711.258,38	7.877.711.379,41	46,7%	5,5%
Servicios Sociales	262.633.183.392,85	198.260.185.797,44	64.372.997.595,41	32,5%	44,7%
Servicios Económicos	111.694.825.196,84	63.479.634.492,12	48.215.190.704,72	76,0%	33,5%
Deuda Pública	36.596.351.765,18	18.634.933.090,59	17.961.418.674,59	96,4%	12,5%
Total	**455.720.463.949,94**	**311.764.067.589,67**	**143.956.396.360,27**	**46,2%**	**100,0%**

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

En el análisis del gasto realizado en el primer semestre de 2014 a nivel de las funciones, se destacan los incrementos en las siguientes Funciones: Seguridad Social, con un gasto realizado de $192.920.640.364,35 y un incremento respecto al primer semestre de 2013 de $49.353.648.210,54; función Energía, Combustibles y Minería con un gasto de $73.664.335.420,70 y un crecimiento de $37.112.588.954,52, y; la función Servicios de la Deuda Pública que ejecutó partidas presupuestarias por $36.596.351.765,18 en el primer semestre de 2014 y elevó su gasto $17.961.418.674,59.

Entre estas tres funciones se concentra el 66,5% del gasto ejecutado en el primer semestre de 2014 y el 72,5% de la elevación del gasto en cotejo con lo realizado en el primer semestre de 2013.

Debe indicarse que se redujeron los gastos realizados en la función Vivienda y Urbanismo entre el primer semestre de 2013 e igual período de 2014.

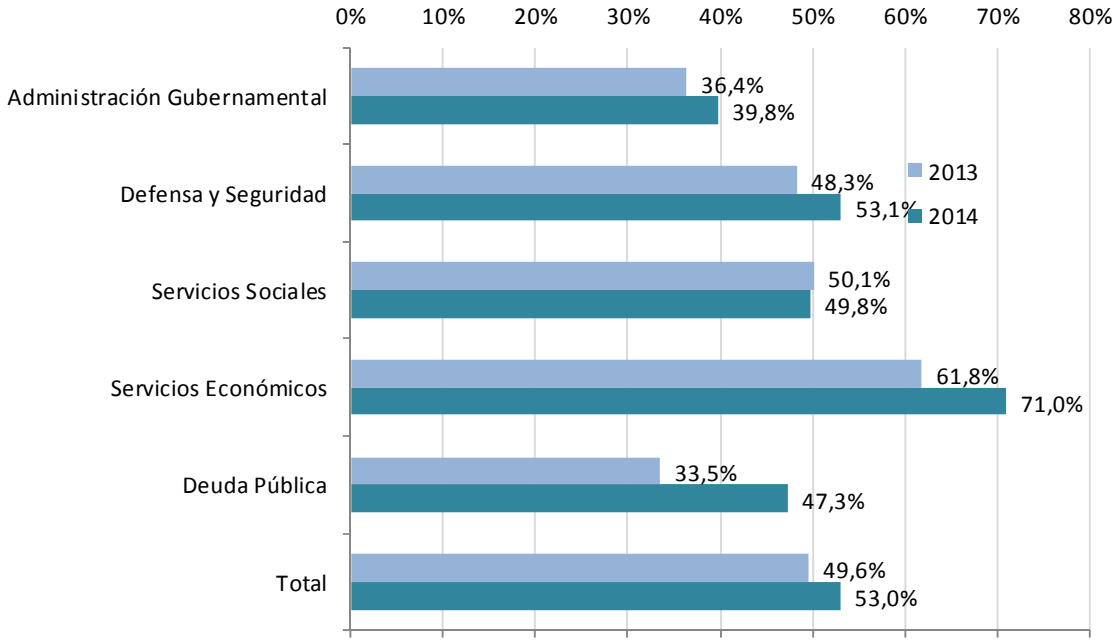
Ejecución del Gasto Total por Función. Administración Pública Nacional. 1º Semestre - Ejercicios Fiscales 2013 y 2014.

	Devengado		Variación		
Funciones	**2014**	**2013**	En pesos	En porcentaje	Explicación del aumento
Energía, Combustibles y Minería	73.664.335.420,70	36.551.746.466,18	37.112.588.954,52	101,5%	25,8%
Servicio de la Deuda Pública	36.596.351.765,18	18.634.933.090,59	17.961.418.674,59	96,4%	12,5%
Seguridad Interior	13.891.856.516,57	8.759.429.688,65	5.132.426.827,92	58,6%	3,6%
Transporte	31.635.015.880,08	20.292.551.572,03	11.342.464.308,05	55,9%	7,9%
Seguridad Social	192.920.640.364,35	143.566.992.153,81	49.353.648.210,54	34,4%	34,3%
Salud	15.641.749.537,68	12.121.944.123,99	3.519.805.413,69	29,0%	2,4%
Educación y Cultura	27.813.822.052,08	22.319.839.087,09	5.493.982.964,99	24,6%	3,8%
Vivienda y Urbanismo	5.044.166.065,70	5.164.853.071,16	-120.687.005,46	-2,3%	-0,1%
Resto de las funciones	58.512.526.347,60	44.351.778.336,17	14.160.748.011,43	31,9%	9,8%
Total	455.720.463.949,94	311.764.067.589,67	143.956.396.360,27	46,2%	100,0%

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

En el análisis de la proporción del Crédito Inicial que se ejecutó en el primer semestre, se muestra que la Administración Nacional ejecutó el 53,0% del Crédito Inicial, en tanto que las finalidades que superan ese porcentaje son Servicios Económicos y Servicios Defensa y Seguridad, las que ejecutaron el 71,0% y 53,1% de su crédito, respectivamente.

Gráfico 5. Porcentaje de ejecución presupuestaria respecto al Crédito Inicial por Finalidad, 1er semestre de 2013 y 2014



Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

El Cuadro Nº 7 muestra los gastos de la Administración Nacional clasificados según finalidades y funciones, en tanto el Cuadro Nº 8 muestra la relación entre la ejecución presupuestaria del primer semestre y el Crédito Inicial aprobado para los años 2013 y 2014, con desagregación de los gastos a nivel de las finalidades y las funciones. A continuación se presentan los puntos más salientes:

- Entre las funciones que componen la Finalidad Administración Gubernamental, que en el primer semestre de 2014 ejecutó el 39,8% de su Crédito Inicial, las que presentan la mayor nivel de ejecución presupuestaria respecto a su asignación de créditos son las funciones Legislativas y Judicial, con valores de 55,9% y 51,7%, respectivamente, y las de menor cuantía son las funciones Relaciones Interiores e Información y Estadísticas Básicas, que ejecutaron, respectivamente, el 20,3% y 34,5% de su Crédito

inicial. Estas dos últimas funciones presentaron un aumento de su crédito entre 2013 y 2014 también por debajo de la media de la Finalidad y del total de gastos de la Administración Nacional.

- En el caso de la Finalidad Defensa y Seguridad, la función Seguridad Interior presenta una ejecución en el primer semestre de 2014 respecto al Crédito Inicial superior al promedio de la Finalidad, con un valor de 59,7%. En el caso de la Finalidad ese guarismo es de 53,1%. Las restantes funciones, Defensa, Sistema Penal e Inteligencia, presentan ejecuciones por debajo del valor de la Finalidad.

- La finalidad Servicios Sociales ejecutó el 49,8% de su Crédito Inicial en el primer semestre de 2014. Entre las funciones que la componen, Agua Potable y Alcantarillado es la que presenta una tasa mayor, 53,6%, en tanto que la función Vivienda y Urbanismo presenta un porcentaje de ejecución respecto a su crédito menor, por un valor del 37,7%.

- En el caso de la finalidad Servicios Económicos, la única función que presenta una relación entre ejecución presupuestaria y su Crédito Inicial superior al promedio de la Finalidad es la función Energía, Combustibles y Minería. Esta función ejecutó, en el primer semestre de 2014, el 92,5% de su Crédito Inicial asignado para el año, en tanto que la Finalidad Servicios Económicos lo hizo en el 71,0%. Por el contrario, la función que presentan la menor relación de ejecución en el primer semestre del año respecto a su Crédito Inicial es Ecología y Medio Ambiente, que ejecutó el 26,2% de su crédito asignado.

- La finalidad Deuda Pública tiene una sola función. El porcentaje de ejecución presupuestaria del primer semestre de 2014, respecto al crédito asignado, fue del 47,3%.

e) Ejecución del Gasto por SAF

Los Servicios Administrativos Financieros (SAF), Administración Nacional de la Seguridad Social, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Obligaciones a Cargo del Tesoro, Servicio de la Deuda Pública, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Educación y el Ministerio del Interior y Transporte, concentran el 78,1% del Crédito Inicial asignado en 2014

Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria por SAF.
Ejercicios Fiscales 2013 y 2014. Servicios seleccionados. En pesos y porcentajes.

		Crédito Inicial		Devengado			
Servicio	Descripcion	2014	2013	2014	2013	Variación en el Crédito Inicial 2013 a 2014	Variación en el Devengado 2013 a 2014
850	Administración Nacional de la Seguridad Social	336.414.863.138,0	249.602.518.071,0	168.219.787.310,60	126.379.341.781,33	34,8%	33,1%
354	Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios	58.749.463.299,0	38.500.665.063,0	50.545.737.054,77	25.465.447.925,26	52,6%	98,5%
356	Obligaciones a Cargo del Tesoro	81.377.992.521,0	52.866.242.000,0	42.637.764.869,16	29.672.034.209,04	53,9%	43,7%
355	Servicio de la Deuda Pública	77.212.000.000,0	55.495.000.000,0	36.573.966.443,29	18.611.111.757,76	39,1%	96,5%
311	Ministerio de Desarrollo Social	47.172.455.339,0	34.597.351.980,0	26.353.710.022,26	18.152.993.470,97	36,3%	45,2%
330	Ministerio de Educación	45.527.125.000,0	34.348.177.726,0	20.898.884.882,78	17.093.114.865,46	32,5%	22,3%
325	Ministerio del Interior y Transporte (Gastos Propios)	25.178.784.845,0	22.147.554.764,0	14.511.927.995,12	11.019.772.088,80	13,7%	31,7%
	Resto de los Servicios	187.949.000.034,0	141.155.208.561,0	95.978.685.371,96	65.370.251.491,05	33,2%	46,8%
	TOTAL	**859.581.684.176,0**	**628.712.718.165,0**	**455.720.463.949,94**	**311.764.067.589,67**	**36,7%**	**46,2%**

Fuente: Elaboración propia en base a información del SIDIF obtenida entre el 17 de julio y el 5 de agosto 2014.

Nota: En el Cuadro Nº 9 se presenta la información de todos los SAF para de 2013 y 2014.

De los SAF identificados, el crecimiento en el Crédito Inicial entre 2013 y 2014 es superior al promedio de la Administración Pública Nacional para los SAF Administración Nacional de la Seguridad Social, Obligaciones a Cargo del Tesoro y el Servicios de la Deuda Pública.

Mientras que el crecimiento en el Crédito Inicial entre 2013 y 2014 fue del 36,7%, para los Servicios mencionados estos guarismos fueron de 52,6%, 53,9% y 37,1%, respectivamente.

A nivel de gasto devengado en el primer semestre de 2014 respecto al mismo período de 2013, es superior al crecimiento promedio de ejecución del gasto total lo realizado por el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios y el Servicio de la Deuda Pública.

Los SAF restantes, no expuestos en el cuadro anterior, presentan un crecimiento del Crédito Inicial asignado promedio (33,2%), inferior al del gasto total (36,7%) pero una elevación de los gastos ejecutados en el primer semestre de 2014, en cotejo con lo realizado en el primer semestre de 2013 (46,8%), superior al crecimiento promedio del gasto de la Administración Nacional (46,2%).

De los 116 Servicios Administrativos Financieros con Crédito Inicial en 2014, 115 recibieron créditos asignados para el año mayores que en el Ejercicio Fiscal anterior. El SAF que tuvo una reducción en el crédito asignado fue el Servicio 664, Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos. Entre 2013 y 2014, fueron creados dos nuevos Servicios. Ellos son, el SAF 206, Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos y el SAF 346 Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual. En tanto el SAF 344, Unidad de Información Financiera cambió de numeración pasando a ser el SAF 670, cambiando su dependencia.

También, del total de SAF con crecimiento en el Crédito Inicial para 2014 respecto a 2013, 35 obtuvieron una elevación de sus créditos asignados superior al incremento del Crédito Inicial de la Administración Nacional.

El Cuadro Nº 10 muestra la relación entre la ejecución presupuestaria del primer semestre y el Crédito Inicial aprobado para los años 2013 y 2014, con desagregación de los gastos a nivel de los Servicios Administrativos Financieros.

De los 116 SAF con asignación de crédito presupuestario en 2014, 27 presentan una ejecución presupuestaria, en el primer semestre de este año respecto a su respectivo Crédito Inicial superior al promedio de la Administración Nacional, que fue del 53,0% y 9 Servicios presentan una ejecución superior al 50% del Crédito Inicial, en tanto que 2 Servicios presentan una ejecución superior al 70% del Crédito Inicial. Estos últimos son el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas, que tuvo un incremento en su Crédito Inicial del 12,4% y el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.

El Cuadro Nº 11, presenta la información de créditos presupuestarios de 2013 y 2014 así como las ejecuciones presupuestarias del primer semestre de cada Ejercicio Fiscal, con desagregación a nivel de Servicio Administrativo Financiero y sus programas. En tanto, el Cuadro Nº 12 muestra la relación entre la ejecución presupuestaria del primer semestre y el Crédito Inicial aprobado para los años 2013 y 2014, con desagregación de los gastos a nivel de los Servicios Administrativos Financieros y sus programas.

Se analizan a continuación los Servicios Administrativos Financieros que acumulan, para el primer semestre de 2014, la mayor parte del gasto de la Administración Nacional, ya sea en su Crédito Inicial como en su ejecución.

Ellos son, el SAF 850, Administración Nacional de la Seguridad Social; SAF 354, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios; SAF 356, Obligaciones a Cargo del Tesoro; SAF 355, Servicio de la Deuda Pública; SAF 311, Ministerio de Desarrollo Social; SAF 330, Ministerio de Educación y el SAF 325, Ministerio del Interior y Transporte (Gastos Propios). Todos estos Servicios son los que en 2014 presentaron una ejecución presupuestaria superior a $10.000 millones. En conjunto estos siete Servicios representaron el 78,9% del total de erogaciones realizadas en el primer semestre de 2014.

- El Servicio 311, Ministerio de Desarrollo Social concentra sus gastos en el Programa 23, Pensiones No Contributivas (77,1% del gasto del SAF en el primer semestre de 2014) y en el programa 38, Programa del Ingreso Social con Trabajo (9,6% del gasto del SAF, en el primer semestre de 2014). Este Ministerio ejecutó, en el primer semestre de 2014, el 55,9% del crédito asignado.

- El Servicio 325, Ministerio del Interior y Transporte, ejecutó, en el primer semestre de 2014, un total de $14.511.927.995,1. De este total, el 96,4% se ejecutó a través de los programas con los que se ejecuta la política de transporte. Ellos son, programa 9, Actividades Comunes a los Programas de Transporte, programa 56, Hidrovía Paraguay – Paraná, programa 60, Formulación y Ejecución de Políticas de Transporte Aerocomercial, programa 61, Formulación y Ejecución de Políticas de Transporte Automotor, programa 62, Formulación y Ejecución Políticas de Transporte Ferroviario, programa 63, Acciones para la Implementación del Sistema Único de Boleto Electrónico (SUBE), y programa 91, Formulación y Conducción de Políticas Portuarias y de Vías Navegables. Entre ellos, la mayor parte del gasto ejecutado por el SAF se concentró, para el primer semestre de 2014, en los programas 60, 61 y 62. El SAF ejecutó, en el primer semestre de 2014, el 57,6% del crédito presupuestario asignado.

- Los gastos ejecutados por el SAF 330, Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología alcanzaron los $20.898.884.882,8 en el primer semestre de 2014, de los cuales el programa 26, Desarrollo de la Educación Superior, que incluye las transferencias para el financiamiento de las universidades nacionales, ejecutó el 72,8% del gasto total del Ministerio,

mientras que el programa 98, Fondo Nacional de Incentivo Docente realizó gastos equivalentes al 11,8%. El SAF ejecutó, durante el primer semestre de 2014, el 45,9% del Crédito Inicial. El programa 44, Mejoramiento de la Calidad Educativa, ejecutó en el primer semestre de 2014 un monto inferior a lo realizado en igual período de 2013. En este programa se ejecutó, en la primera mitad de 2014, el 4,4% del Crédito Inicial.

- Para el SAF 354, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, que realizó gastos, en el primer semestre de 2014, por $50.545.737.054,8, esto es el 98,5% más que en igual período del Ejercicio Fiscal anterior, equivalente al 86,0% de su Crédito Inicial, se destacan dos grupos de programas a través de los cuales se ejecutó la mayor parte de su gasto. Por una parte, los dedicados a la energía eléctrica. Estos programas son: programa 74, Formulación y Ejecución de la Política de Energía Eléctrica, programa 75, Acciones para el Uso Racional y Eficiente de la Energía, programa 77, Acciones para la Ampliación de las Redes Eléctricas de Alta Tensión y programa 78, Desarrollo Energético Provincial. Entre estos cuatro programas se ejecutó el 82,9% de los gastos totales del Ministerio durante el primer semestre de 2014. En este período, primer semestre de 2014, se ejecutó el 111,5% de los gastos previstos para el año 2014 para estos programas. Por otra parte, los programas vinculados al tema vivienda. Estos son los programas 43, Desarrollo de la Infraestructura Habitacional, Techo Digno, 44, Acciones para el Mejoramiento Habitacional e Infraestructura Básica, 45, Fortalecimiento Comunitario del Hábitat y programa 46, Urbanización de Villas y Asentamientos Precarios. Estos programas acumulan el 9,4% del gasto ejecutado por el Ministerio en el primer semestre de 2014. En este período, estos cuatro

programas ejecutaron el 55,1% del crédito presupuestario asignado para el año.

- El SAF 355, Servicio de la Deuda Pública, realiza el total de su gasto a través del único programa con el que cuenta, denominado Deudas Directas de la Administración Central. El total del gasto del SAF fue, para el primer semestre de 2014, de $36.573.966.443,3, equivalente al 47,4% del Crédito Inicial y un 96,5% superior que el gasto ejecutado en el primer semestre de 2013.

- El SAF 356, Obligaciones a Cargo del Tesoro, concentró, en el primer semestre de 2014, su gasto en dos programas: programa 95, Asistencia Financiera a Empresas Públicas y Entes Binacionales, en el Programa 99, Otras Asistencias Financieras y en el Programa 93, Fondo Federal Solidario. A través del primero se ejecutó el 89,7% del gasto del SAF, en tanto que en el segundo se concentró el 4,2% del mismo y a través del programa 93, Fondo Federal Solidario, se ejecutó el 3,7% del gasto del SAF. El total del gasto de este SAF fue, para el primer semestre de 2014, de $42.637.764.869,2. En este período se ejecutó el 52,4% del Crédito Inicial del SAF. El programa 95 ejecutó, en este primer semestre de 2014 el 68,1% del crédito asignado por la Ley de Presupuesto, en tanto que en el Fondo Federal Solidario se ejecutó el 11,7% de su Crédito Inicial.

- Los gastos del SAF 850, Administración Nacional de la Seguridad Social, se ejecutan, principalmente, a través de los programas 16, Prestaciones Previsionales y 19, Asignaciones Familiares. Entre ambos programas se ejecutó el 90,0% de los gastos realizados por el SAF en el primer semestre de 2014, que ascendieron a $168.219.787.310,6. En este

primer semestre, el SAF ejecutó el 50,0% de su Crédito Inicial, en tanto en los programas indicados se ejecutó el 48,9% y el 54,5%, respectivamente. El Programa 28, Asistencia Financiera al Programa Conectar Igualdad, ejecutó, en el primer semestre de 2014 un 42,5% menos que en el primer semestre de 2013.

Por último, los Cuadros Nº 13, 14, 15, 16, 17, 18 y 19 presentan la información de créditos presupuestarios de 2014, aprobados por la Ley de Presupuesto, así como las ejecuciones presupuestarias del primer semestre de este año, con desagregación a nivel de Incisos, Partida Principal y Partida Parcial, para los Servicios Administrativos Financieros 311, Ministerio de Desarrollo Social, 325, Ministerio del Interior y Transporte; 330, Ministerio de Educación, 354, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios; 355, Servicio de la Deuda Pública, 356, Obligaciones a Cargo del Tesoro, y; 850, Administración Nacional de la Seguridad Social. Estos Servicios son los que presentan el mayor nivel de gasto realizado en el primer semestre de 2014.

Estos datos no se analizan en particular, sino que sólo se presentan como información más detallada de la ejecución del primer semestre de 2014.

V. CONCLUSIONES

Del análisis de la ejecución presupuestaria del Primer Semestre del Ejercicio Fiscal 2014, surgen los comentarios que se detallan a continuación.

La asignación de créditos presupuestarios iniciales para el Ejercicio Fiscal 2014 fue un 36,7% superior que para el Ejercicio Fiscal 2013, en tanto que el

crecimiento en la ejecución presupuestaria del primer semestre de 2013 a igual período de 2014, fue del 46,2%. Tanto en la asignación de créditos como en su ejecución, la principal componente de los gastos correspondió a las Transferencias, mayormente corrientes.

La ejecución presupuestaria del primer semestre de 2014 fue del 53,0% del crédito asignado, porcentaje superior al registrado en el primer semestre de 2013, que había sido del 49,6%.

Los gastos de las jurisdicciones que componen la Administración Nacional se incrementaron en todos los casos. Las que mayor proporción de su Crédito Inicial han ejecutado en el primer semestre de 2014 son el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios y Obligaciones a Cargo del Tesoro.

Las funciones para las que se presentó un mayor aumento del gasto en el primer semestre de 2014, respecto a igual período de 2013, fueron: Seguridad Social, Energía, Combustibles y Minería, Transporte y la función Servicios de la Deuda Pública.

Al mismo tiempo, dos funciones redujeron sus gastos ejecutados. Ellas son, Vivienda y Urbanismo y Comunicaciones.

Los Servicios Administrativos Financieros que concentran la mayor porción del gasto fueron la Administración Nacional de la Seguridad Social, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Obligaciones a Cargo del Tesoro, Servicio de la Deuda Pública, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Educación y el Ministerio del Interior y Transporte Entre ellos se concentra el 78,1% del Crédito Inicial asignado en 2014 y del 78,9% de la

ejecución presupuestaria de la Administración Nacional del primer semestre de 2014.

Buenos Aires, 15 de agosto de 2014.

VI. CUADROS DE INFORMACIÓN

Cuadro Nº 1	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos
Cuadro Nº 2	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos
Cuadro Nº 3	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos, partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 4	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partida principal y parcial.
Cuadro Nº 5	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Jurisdicción
Cuadro Nº 6	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Jurisdicción.
Cuadro Nº 7	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por finalidades y funciones.
Cuadro Nº 8	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por finalidades y funciones.
Cuadro Nº 9	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicio Administrativo Financiero
Cuadro Nº 10	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicios Administrativos Financieros.
Cuadro Nº 11	Administración Nacional. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicio Administrativo Financiero y programas.

Cuadro Nº 12	Administración Nacional. Gastos. Relación de la Ejecución Presupuestaria del primer semestre al Crédito Inicial. Ejercicios fiscales 2013 y 2014, por Servicios Administrativos Financieros y programas.
Cuadro Nº 13	Servicio Administrativo Financiero 311. Ministerio de Desarrollo Social. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 14	Servicio Administrativo Financiero 325. Ministerio del Interior y Transporte. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 15	Servicio Administrativo Financiero 330. Ministerio de Educación. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 16	Servicio Administrativo Financiero 354. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. Gastos. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 17	Servicio Administrativo Financiero 355, Servicio de la Deuda Pública. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 18	Servicio Administrativo Financiero 356, Obligaciones a Cargo del Tesoro. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.
Cuadro Nº 19	Servicio Administrativo Financiero 850. Administración Nacional de la Seguridad Social. Crédito Inicial y Ejecución Presupuestaria. Ejercicio Fiscal 2014, por Incisos, con desagregación a nivel de partidas principal y parcial.